

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения закона

г. Москва

«15» мая 2013 года

Савеловской межрайонной прокуратурой г. Москвы проведена проверка исполнения законодательства о некоммерческих организациях автономной некоммерческой организацией «Аналитический Центр Юрия Левады», по результатам которой выявлены обстоятельства, способствующие нарушениям федерального законодательства, создающие условия для этого.

Так, согласно уставным целям организации, предметом деятельности АНО «Левада-Центр» является систематическое исследование общественного мнения по важнейшим проблемам и событиям социально-политической, социально-экономической и социально-культурной жизни России и стран СНГ, а также исследования в области социальной политики, средств массовой информации и общественной связи.

Кроме того, организация готовит обзорные и аналитические материалы по отдельным проблемам состояния массового сознания и потребительского рынка, публикует или распространяет иным образом результаты исследований, организует обучение и повышение квалификации исследователей, а также организует подготовку студентов и аспирантов по специальностям изучения общественного мнения, социальной структуры, массового сознания и поведения, средств массовой информации.

В ходе проверки также установлено, что АНО «Левада-Центр» получает гранты (пожертвования) от иностранных организаций на нужды социального исследования общественного мнения по важнейшим проблемам и событиям социально-политической, социально-экономической и социально-культурной жизни России, в частности, с 2010 по 2013 год денежные средства выделялись следующими организациями:

- the John D. and Catherine T. MacArthur Foundation (фонд Макартур) – за период с 01.03.2009 по 29.02.2012 фондом на счет АНО «Левада-Центр» перечислено 150 000 долларов США, целью гранта является поддержка проекта «Мониторинг социально-экономических образований в России»;

- The Ford Foundation (фонд Форда) – за период с 01.06.2009 по 31.05.2012 фондом на счет АНО «Левада-Центр» перечислено 290 000 долларов США, денежные средства выделены на «поддержание качественного массового социологического исследования в России и на анализ социальных, политических и экономических процессов в российском обществе на фоне разворачивающегося мирового кризиса»;

- The OSI Assistance Foundation (фонд Сороса) – за период с 01.09.2009 по 15.01.2013 на счет АНО «Левада-Центр» перечислено 337 158 долларов США на поддержание программ по исследованию молодежи: ее ценностей, образа жизни, планов на будущее, политических взглядов и ожиданий от жизни; на поддержание

программ по мониторингу социополитических и экономических изменений, имеющих место в России, проведение семинаров; на проведение актуальных опросов общественного мнения.

Кроме того, прокуратурой изучены договоры АНО «Левада-Центр» с иностранными контрагентами на проведение социологических и маркетинговых исследований, заключенные в период с 2010 по 2013 годы, например договор № 2012-475 от 01.04.2012, в рамках которого АНО «Левада-Центр» получила от организации National Endowment for Democracy денежные средства в размере 39 430 долларов США на проведение социологического исследования по теме: «Потенциал новых гражданских движений», договор № 44/840 от 17.07.2012, заключенный АНО «Левада-Центр» с University of Massachusetts на проведение 4 фокус-групп в г. Москве с людьми, имеющими опыт общения с правоохранительными органами (проект по теме «Полиция»), за проведение указанных работ на счет АНО «Левада-Центр» контрагентом перечислено 8400 долларов США, договор № 51/978 от 10.07.2012, заключенный АНО «Левада-Центр» с Unicredit Spa о проведении организацией АНО «Левада-Центр» исследования по теме: «Российская оппозиция: цели, социальная поддержка, перспективы. Образ предпринимателя в общественном мнении. Надежды и страхи российских граждан», за проведение которого на счет АНО «Левада-Центр» перечислено 10 000 долларов США, договор № 65/840 от 04.09.2012, заключенный между Интерньюз Нетворк и АНО «Левада-Центр» на проведение исследование по теме: «Прозрачность и коррупция в России», по результатам исполнения которого на счет АНО «Левада-Центр» контрагентом перечислено 5440 долларов США.

Также, согласно информации, представленной на официальном сайте организации, АНО «Левада-Центр» за счет собственных средств выпускает два издания: журнал «Вестник общественного мнения. Данные. Анализ. Дискуссии» и ежегодный сборник исследований центра «Общественное мнение», распространяемый бесплатно. Выходят статьи в научных журналах и книги ведущих сотрудников центра, делаются доклады на российских и международных конференциях. Исследовательский коллектив Левада-Центра регулярно проводит серии исследований накануне выборов в Государственную Думу и выборов Президента России.

Так, например, в вестнике «Общественное мнение» за 2012 год содержатся результаты проведенного социологического исследования отношения граждан к перспективам развития Российской Федерации (отношение граждан к политической обстановке, переменам, происходящим в стране), институтам государственной власти (насколько сильной является государственная власть, отношение к чиновникам, контролирующим органам, иным институтам власти), к президенту и премьер-министру, армии, выборам, ситуации с панк-группой Pussy Riot, отставке министра Сердюкова, к важнейшим политическим процессам, происходящим в стране.

В «Вестнике общественного мнения» за апрель-июнь 2012 года содержатся статьи сотрудников центра и привлеченных авторов, также содержащих информацию о важнейших политических процессах в стране (Л.Гудков: «Доверие

в России. Смысл. Функции. Структура»; И.Крастев, С. Холмс: «Странная смерть управляемой демократии»; Красильникова М.: «Отношение к власти в структуре социального самочувствия»; Волков Д.: «Протестные митинги в России конца 2011 – начала 2012 гг.: запрос на демократизацию политических институтов»).

Оба издания находятся в открытом доступе на официальном сайте АНО «Левада-Центр».

Авторы в статьях используют результаты социологических опросов граждан, проведенных АНО «Левада-Центр» кроме того, в ряде статей излагается личная позиция автора по тому или иному политическому вопросу (в статьях «Странная смерть управляемой демократии», «Протестные митинги в России конца 2011 – начала 2012 гг.: запрос на демократизацию политических институтов»).

Также АНО «Левада-Центр» участвует в подготовке пресс-выпусков по основным политическим проблемам: «Россияне о внешней политике. Антиамериканские настроения, вернувшиеся на «домедведевский» уровень, продолжают расти» от 26.04.2013; «Всё больше граждан считают закон Магнитского направленным против России. В 2,5 раза за 3 месяца выросло число россиян, считающих «Закон Магнитского» антироссийским актом, не связанным ни с правами человека, ни с коррупцией» от 25.04.2013; «Россияне о Дмитрии Медведеве. Министры под управлением Медведева неэффективны, но большинство считает его несменяемым до 2018-го года» и др.

АНО «Левада-Центр» в партнерстве с Международным обществом «Мемориал» проводят серии дискуссионных семинаров, посвященных анализу актуальных социально-политических процессов с участием российских и зарубежных экспертов. Согласно информации, представленной на официальном сайте АНО «Левада-Центр», проект призван объединить исследователей, активистов гражданских организаций, экспертов, журналистов и всех заинтересованных лиц для обсуждения проблем демократизации и преодоления тоталитарного наследия в России. Проект осуществляется при поддержке Института Открытое Общество.

Кроме того, результаты исследований, проводимых АНО «Левада-Центр» публикуются в печатных Интернет изданиях, сотрудники организации выступают на радио и телевидении («Жертвы бюрократии: почему идет на спад протестная волна» от 09.04.2013, «Лекции на дожде: сценарии развития российского общества» от 18.04.2013).

Также АНО «Левада-центр» на постоянной основе проводится мониторинг выборов в различные органы государственной власти Российской Федерации, например производился мониторинг российских парламентских выборов 2011 года, по результатам которого подготовлен отчет: «Российские парламентские выборы: электоральный процесс при авторитарном режиме».

Учитывая изложенное выше, АНО «Левада-Центр» получает денежные средства от иностранных и международных организаций, кроме того, выпускает издания, содержащие в себе результаты социологических исследований отношения граждан к важнейшим политическим процессам, происходящим в Российской Федерации, статьи сотрудников АНО «Левада-Центр» и

привлеченных авторов публикуются в издании «Вестник общественного мнения. Данные. Анализ. Дискуссии», которые также содержат информацию о важнейших политических процессах, происходящих в стране статьях, при этом, авторы статей используют результаты социологических опросов граждан, проведенных АНО «Левада-Центр» кроме того, в ряде статей излагается личная позиция автора по той или иной политической теме. Также АНО «Левада-Центр» участвует в подготовке пресс-выпусков по основным политически проблемам, в партнерстве с Международным обществом «Мемориал» проводят серии дискуссионных семинаров, посвященных анализу актуальных социально-политических процессов с участием российских и зарубежных экспертов обсуждения проблем демократизации и преодоления тоталитарного наследия в России. Печатные издания распространяются бесплатно, все печатные издания, а также информация о пресс-выпусках, семинарах и иной деятельности АНО «Левада-Центр» содержится на официальном сайте организации в открытом доступе.

Таким образом, фактическая деятельность организации свидетельствует об участии в формировании общественного мнения о проводимой государственной политике на территории Российской Федерации в среде лиц, профессионально занимающихся политикой, в том числе наделенных властными полномочиями, профессионально ориентированных на формирование общественного мнения (журналисты), а также в среде неопределенно широкого круга лиц, выразивших интерес к размещаемым организацией материалам. Тем самым деятельность организации ориентирована не только на просветительские и информационные цели, но и на осуществление политической деятельности на территории Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон), под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 32 Закона, некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный п. 10 ст. 13 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

На момент проведения проверки АНО «Левада-Центр» с указанным заявлением в уполномоченный орган не обратилась.

Статьей 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. В частности, осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Издание некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, материалов и (или) их распространение, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети «Интернет», без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, руководствуясь п.2 ст.22 и ст.25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,-

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ

Директора АНО «Левада-Центр» Гудкова Л.Д. о недопустимости нарушения федерального законодательства о некоммерческих организациях и предупреждаю, что в случае осуществления политической деятельности и получения финансирования от иностранных источников, а также неисполнения требований закона, изложенных в настоящем предостережении, Вы можете быть привлечены к административной ответственности.

Межрайонный прокурор



Д.Д. Миньков

Предостережение мне объявлено, его сущность и право обжалования вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснены.
